

Bosna i Hercegovina  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE  
PREDSTAVNIČKI - ZASTUPNIČKI DOM  
SARAJEVO

Sarajevo, \_\_\_\_ .05.2016. godina

BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENT FEDERACIJE BIH  
PREDSTAVNIČKI DOM  
n/r predsjedavajući, gosp. Edin Mušić

|                |               |            |         |  |
|----------------|---------------|------------|---------|--|
| PRIJEDLAGIŠTO: |               |            |         |  |
| 19-05-2016     |               |            |         |  |
| Broj i godina  | Klasifikacija | Vrijednost | Priloga |  |
| 01-02-1124/16  |               |            |         |  |

Faruk Ćupina  
Zastupnik u Predstavničkom domu Parlamenta FBiH

PREDMET: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o registraciji poslovnih subjekata u Federaciji Bosne i Hercegovine

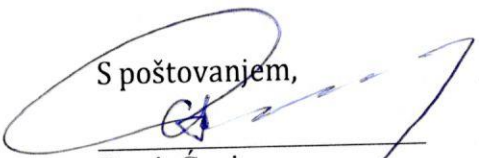
Poštovani,

Na osnovu člana 179., a u vezi sa članom 163., te člana 178., a u vezi sa članom 164. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 69/07 i 2/08), dostavljam Vam na razmatranje tekst Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o registraciji poslovnih subjekata u Federaciji Bosne i Hercegovine.

U skladu sa članom 172. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine podnosim prethodno navedeni akt uz prijedlog da se isti razmatra po skraćenom postupku iz razloga što u pitanju nisu obimne niti složene izmjene i dopune navedenog Zakona.

Tekst Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o registraciji poslovnih subjekata u Federaciji Bosne i Hercegovine uz obrazloženje Vam prilažem na bosanskom jeziku u printanoj i elektronskoj formi.

S poštovanjem,

  
Faruk Ćupina  
Zastupnik u Predstavničkom domu  
Parlamenta Federacije BiH

FARUK ĆUPINA

ZASTUPNIK U PREDSTAVNIČKOM DOMU  
PARLAMENTA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

PRIJEDLOG

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O REGISTRACIJI  
POSLOVNIH SUBJEKATA  
U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

Sarajevo, maj 2016. godine

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O  
REGISTRACIJI POSLOVNIH SUBJEKATA  
U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

**Član 1.**

U Zakonu o registraciji poslovnih subjekata u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 27/05, 68/05, 43/09 i 63/14), član 13. tačka 8) mijenja se i ubuduće glasi:

„8) Naziv, broj i datum notarski ili sudski ovjerenog akta o osnivanju subjekta upisa;“

Sadašnji tekst člana 13. tačka 8) koji se mijenja:

“8) Naziv, broj i datum notarski obrađenog akta o osnivanju subjekta upisa;“

**Član 2.**

Član 22. stav (1) tačke 2) i 3) mijenjaju se i ubuduće glase:

„(2) Notarski ili sudski ovjeren akt o osnivanju ili akt o izmjenama općih podataka od značaja za pravni promet već osnovanog, odnosno registriranog subjekta upisa kojim se utvrđuje osnivanje, odnosno izmjena bitnih podataka. Ovi akti moraju biti urađeni ili od strane notara ili advokata ili diplomiranog pravnika zaposlenog u subjektu upisa;  
(3) notarski ili sudski ovjeren statut poslovnog subjekta urađen ili od strane notara ili advokata ili diplomiranog pravnika zaposlenog u subjektu upisa;“

Sadašnji tekst člana 22. stav (1) tačka 2) i 3) koji se mijenja:

„(2) notarski obrađeni akt o osnivanju ili akt o izmjenama općih podataka od značaja za pravni promet već osnovanog, odnosno registriranog subjekta upisa kojim se utvrđuje osnivanje, odnosno izmjena bitnih podataka;  
(3) notarski utvrđen statut poslovnog subjekta;“

**Član 3.**

Član 23. stav (1) tačke 2) i 3) mijenjaju se i glase:

„(2) notarski ili sudski ovjeren akt o osnivanju urađen ili od strane notara ili advokata ili diplomiranog pravnika zaposlenog u subjektu upisa;  
(3) notarski ili sudski ovjeren statut urađen ili od strane notara ili advokata ili diplomiranog pravnika zaposlenog u subjektu upisa;“

Sadašnji tekst člana 23. stav (1) tačke 2) i 3) koji se mijenja:

„2) notarski obrađen akt o osnivanju;  
3) notarski utvrđen statut;“

#### Član 4.

Član 24. stav (1) tačke 2) i 3) mijenjaju se i glase:

- „(2) notarski ili sudski ovjeren akt o osnivanju banke urađen ili od strane notara ili advokata ili diplomiranog pravnika zaposlenog u subjektu upisa;
- (3) notarski ili sudski ovjeren statut banke urađen ili od strane notara ili advokata ili diplomiranog pravnika zaposlenog u subjektu upisa;“

Sadašnji tekst člana 24. stav (1) tačke 2) i 3) koji se mijenja:

- „2) notarski obrađen akt o osnivanju banke;
- 3) notarski utvrđen statut banke;“

#### Član 5.

Član 25. stav (1) tačke 2) i 3) mijenjaju se i glase:

- „(2) notarski ili sudski ovjeren akt o osnivanju urađen ili od strane notara ili advokata ili diplomiranog pravnika zaposlenog u subjektu upisa;
- (3) notarski ili sudski ovjeren statut društva urađen ili od strane notara ili advokata ili diplomiranog pravnika zaposlenog u subjektu upisa;“

Sadašnji tekst člana 25. stav (1) tačke 2) i 3) koji se mijenja:

- „2) notarski obrađen akt o osnivanju;
- 3) notarski utvrđen statut društva;“

#### Član 6.

Član 26. stav (1) tačka 2) mijenja se i glase:

- „(2) notarski ili sudski ovjeren akt o osnivanju urađen ili od strane notara ili advokata ili diplomiranog pravnika zaposlenog u subjektu upisa;

Sadašnji tekst člana 26. stav (1) tačke 2) koji se mijenja:

- „2) notarski obrađen akt o osnivanju;“

#### Član 7.

Član 27. stav (1) tačka 1) mijenja se i ubuduće glasi:

- „1) Notarski ili sudski ovjeren akt o osnivanju urađen ili od strane notara ili advokata ili diplomiranog pravnika zaposlenog u subjektu upisa.“

Sadašnji tekst člana 27. stav (1) tačka 1) koji se mijenja:

- „1) notarski obrađen akt o osnivanju;“

## Član 8.

Član 29. stav (1) tačke 2) i 3) se mijenjaju i ubuduće glase:

„2) Notarski ili sudski ovjeren akt o osnivanju urađen ili od strane notara ili advokata ili diplomiranog pravnika zaposlenog u subjektu upisa.

3) Notarski ili sudski ovjeren statut poslovnog subjekta urađen ili od strane notara ili advokata ili diplomiranog pravnika zaposlenog u subjektu upisa;“

Sadašnji tekst člana 29. stav (1) tačka 2) i 3) koji se mijenja:

„2) notarski obrađen akt o osnivanju;

3) notarski utvrđen statut;“

## Član 9.

U članu 30, nakon dvotačke „:“ brišu se riječi „notarski obrađen ugovor o osnivanju“, te se dodaje sljedeći tekst „notarski ili sudski ovjeren ugovor o osnivanju urađen ili od strane notara ili advokata“, nakon čega dolazi već postojeći zarez, i ostatak rečenice koji se ne mijenja.

Sadašnji tekst člana 30. koji se mijenja:

„Uz prijavu za upis u registar osnivanja poslovnog udruženja prilažu se: notarski obrađen ugovor o osnivanju, dokaz o uplati osnovnog kapitala u novcu kao i dokaz o stavljanju stvari i prava na raspolaganje poslovnom udruženju u skladu sa ugovorom, odluka o imenovanju zastupnika poslovnog udruženja i ovjeren potpis zastupnika poslovnog udruženja.“

## Član 10.

U članu 33, iza riječi „dostavlja“ brišu se riječi „notarski obrađen akt o izmjenama i/ili dopunama tih podataka“ i dodaje se sljedeći tekst „notarski ili sudski ovjeren akt o izmijenama i/ili dopunama tih podataka, urađen ili od strane notara ili advokata ili diplomiranog pravnika zaposlenog u subjektu upisa“.

Sadašnji tekst člana 33. koji se mijenja:

„Kod upisa promjena podataka od značaja za pravni promet kao što su: promjena firme, sjedišta subjekta upisa, djelatnosti subjekta upisa, lica ovlašćena za zastupanje, promjene osnivača i drugih promjena u registar se dostavlja notarski obrađen akt o izmjenama i/ili dopunama tih podataka.“

## Član 11.

U članu 36. stav (1) brišu se riječi „notarski obrađene izmijene osnivačkog akta, odnosno statuta društva“ i dodaje se sljedeći tekst „notarski ili sudski ovjeren izmijenjen osnivački akt, odnosno statut društva urađen ili od strane notara ili advokata ili diplomiranog pravnika zaposlenog u subjektu upisa;“

Sadašnji tekst člana 36. stav (1) koji se mijenja:

“Uz prijavu za upis u registar povećanja osnovnog kapitala društva sa ograničenom odgovornošću prilaže se: odluka o povećanju osnovnog kapitala i notarski obrađene izmjene osnivačkog akta, odnosno statuta društva donesene u skladu sa statutom društva, potvrda banke o uplati uloga, odnosno dokaz o unošenju novih uloga u skladu sa tom odlukom, odnosno, prema potrebi, saglasnost nadležnog organa za sticanje značajnog ili većinskog učešća kapitala.“

## Član 12.

Član 38 mijenja se i ubuduće glasi:

„(1) Uz prijavu za upis u registar pristupa novoga člana društvu s neograničenom solidarnom

odgovornošću prilažu se notarski ili sudski ovjeren izmijenjen osnivački akt društva, urađen ili od strane notara ili advokata ili diplomiranog pravnika zaposlenog u subjektu upisa.

(2) Uz prijavu za upis prestanka članskoga odnosa u društvu s neograničenom solidarnom odgovornošću prilaže se isprava kojom se dokazuje temelj prestanka članskoga odnosa i notarski ili sudski ovjeren izmijenjen osnivački akt društva, urađen ili od strane notara ili advokata ili diplomiranog pravnika zaposlenog u subjektu upisa.

(3) Uz prijavu za upis u registar pristupa novoga člana komanditnog društva i društva s ograničenom odgovornošću prilaže se odluka tijela upravljanja subjekta upisa, odnosno ugovor o prijenosu udjela, i notarski ili sudski ovjerene izmijene i dopune osnivačkog akta, odnosno statuta društva urađenog ili od strane notara ili advokata ili diplomiranog pravnika zaposlenog u subjektu upisa.

(4) Uz prijavu za upis prestanka članskoga odnosa u komanditnom društvu i društvu s ograničenom odgovornošću prilaže se isprava kojom se dokazuje temelj prestanka članskoga odnosa i notarski ili sudski ovjerene izmijene i dopune osnivačkog akta, odnosno statuta društva, urađenog ili od strane notara ili advokata ili diplomiranog pravnika zaposlenog u subjektu upisa.“

Sadašnji tekst člana 38. koji se mijenja:

„(1) Uz prijavu za upis u registar pristupa novoga člana društvu s neograničenom solidarnom odgovornošću prilažu se notarski obrađene izmjene akta o osnivanju.

(2) Uz prijavu za upis prestanka članskoga odnosa u društvu s neograničenom solidarnom odgovornošću prilaže se isprava kojom se dokazuje temelj prestanka članskoga odnosa i notarski obrađene izmjene akta o osnivanju.

(3) Uz prijavu za upis u registar pristupa novoga člana komanditnog društva i društva s ograničenom odgovornošću prilaže se odluka tijela upravljanja subjekta upisa, odnosno ugovor o prijenosu udjela, kao i notarski obrađene izmijene i dopune osnivačkoga akta, odnosno statuta.

(4) Uz prijavu za upis prestanka članskoga odnosa u komanditnom društvu i društvu s

ograničenom odgovornošću prilaže se isprava kojom se dokazuje temelj prestanka članskoga odnosa i notarski obrađene izmjene i dopune osnivačkoga akta, odnosno statuta.

### **Član 13.**

Član 39. stav (7) mijenja se i ubuduće glasi:

„(7) Ukoliko se promjene iz ovog člana vrše izmjenama osnivačkog akta, uz prijavu za upis promjena u registar prilaže se notarski ili sudski ovjerena izmijena i/ili dopuna osnivačkog akta, urađena ili od strane notara ili advokata ili diplomiranog pravnika zaposlenog u subjektu upisa.“

Sadašnji tekst člana 39. stav (7) koji se mijenja:

„(7) Ukoliko se promjene iz ovog člana vrše izmjenama osnivačkog akta, uz prijavu za upis promjena u registar prilaže se notarski obrađena izmjena i/ili dopuna osnivačkog akta.“

### **Član 14.**

Član 42 mijenja se i ubuduće glasi:

„Uz prijavu za upis novih poslovnih subjekata nastalih podjelom prilaže se odluka skupštine o podjeli poslovnog subjekta i diočni bilans odobren od skupštine, te notarski ili sudski ovjereni osnivački akti društava nastalih podjelom, urađenih ili od strane notara ili advokata ili diplomiranog pravnika zaposlenog u nekom od poslovnih subjekata.“

Sadašnji tekst člana 42. koji se mijenja:

„Uz prijavu za upis novih poslovnih subjekata nastalih podjelom prilaže se odluka skupštine o podjeli poslovnog subjekta i diočni bilans odobren od skupštine, te notarski obrađeni osnivački akti društava nastalih podjelom.“

### **Član 15.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

## OBRAZLOŽENJE

### I - USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana IV. A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, gdje je propisano da je Parlament Federacije Bosne i Hercegovine nadležan za donošenje zakona o vršenju funkcije federalne vlasti.

### II – RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Cilj predloženih izmjena i dopuna ovog zakona je implementacija presude Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, broj: U-15/10 od 02.12.2015. godine (“Službene novine Federacije BiH”, broj: 30/16). Odlukom broj: U-15/10 utvrđeno je da član 6. stav 1., u dijelu koji glasi: “kao i lice koje ispunjava pretpostavke iz stava 2. ovoga člana” i stav 2. istog člana, te čl. 27. i 73. Zakona o notarima (“Službene novine Federacije BiH”, broj: 45/02), nisu u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

Od posebnog značaja za dostavljeni tekst Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o registraciji poslovnih subjekata u Federaciji Bosne i Hercegovine jeste navedena odluka o proglašenju neustavnosti člana 73. Zakona o notarima u Federaciji Bosne i Hercegovine, koji definiše pravne poslove za koje je obavezna notarska obrada isprava, te propisuje njihovu ništavost ukoliko isti nisu notarski obrađeni.

Ova monopolistička i obavezujuća priroda spornih odredbi unutar člana 73., uz ostale prethodno navedene neustavne članove Zakona, na direktan način favorizuje notarsku djelatnost u odnosu na advokatsku. Navedenom favorizacijom se pritom diskriminiraju druga lica koja su u mogućnosti pružiti iste i/ili slične pravne usluge. Očigledna manifestacija ove diskriminacije, te posljedična nejednakost pred zakonom se odnosi na diplomirane pravnike sa položenim pravosudnim, magistarskim ispitom ili doktoratom, koji su sa istim i/ili većim stručnim znanjem, te sposobnostima i moralnim kompetencijama, osposobljeni za pružanje spornih pravnih usluga. Dodatna favorizacija notarske u odnosu na advokatsku djelatnost unutar osporenog člana 73. se očituje i u predviđenom protezanju ovog monopolističkog pristupa i na neodređen broj drugih zakona.

Stoga je Ustavni sud FBiH ocijenio da član 73. Zakona o notarima nije u skladu sa odredbama člana II.A.2.(1) i (2) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, međunarodnim ugovorima i drugim sporazumima koji su na snazi u Federaciji Bosne i Hercegovine, a sadržani su i u Aneksu Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, posebno u pogledu prava na jednakost pred zakonom, te zabranu diskriminacije po bilo kojem osnovu.

Važno je i istaknuti da se presuđeni neustavni odnos prema notarskoj djelatnosti, određen odredbama osporenog člana 73., manifestuje i u pogledu vrednovanja notarskih u odnosu na advokatske poslove. Principi vrednovanja poslova notara su propisani aktima: Tarife o nagradama i naknadama notara (“Službene novine Federacije BiH”, broj: 57/13) i Pravilnikom o visini nagrade i naknade troškova notara kao povjerenika suda u ostavinskom postupku (“Službene novine Federacije BiH”, broj:23/15). Ustavni sud FBiH je ocijenio neopravdanim nametanje utvrđene obaveze plaćanja notarskih poslova



strankama i građanima Federacije BiH bez mogućnosti njihovog izbora, te ukazao na kršenje političkih prava građana Federacije BiH na jednak pristup javnim službama, odnosno prava zagaranovanih članom II.A.2.Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

Kao što je istaknuto u prethodnim paragrafima, odredbe člana 73. Zakona o notarima su u cijelosti ocijenjene neustavnim, te danom objavljivanja odluke U-15/10 ("Službene novine Federacije BiH", broj: 30/16), više nisu na snazi. S obzirom da je određen broj aktuelnih zakona usaglašen sa odredbama člana 73. koje su proglašene neustavnim, implikacije ustavnosudske odluke se proširuju i na posebne odredbe, te je potrebno pristupiti izmjenama i dopunama takvih zakona, u cilju implementiranja presude Ustavnog suda FBiH i očuvanja pravne sigurnosti u Federaciji. Zbog navedenog, ali i činjenice da pravni sistem u Federaciji BiH nije baziran na hijerarhijskom odnosu zakonskih normi, nego zahtjeva mehanizam horizontalnog i vertikalnog usaglašavanja zakonskih normi, potrebno je pristupiti izmjenama i dopunama Zakona o registraciji poslovnih subjekata u FBiH.

Predložene izmjene i dopune unutar priloženog akta se temelje na principima: ukidanja zakonskog favoriziranja notarske djelatnosti u odnosu na advokatsku, odnosno implementiranja presude, usklađivanja predloženih odredbi sa propisima aktuelnog Zakona o advokaturi FBiH ("Službene novine Federacije BiH", br. 40/02, 29/03, 18/05 i 68/05), te vraćanja prava građanima na izbor djelatnosti pri korištenju spornih pravnih usluga. Prije usvajanja Zakona o notarima 2002. godine, te početka njegove primjene 2007. godine, sporni pravni poslovi su bili u nadležnosti advokatske djelatnosti. Trenutno, ne postoje relevantne analize ili dokazi da je uspostavljenjem notarske službe, kao javne službe, Federacija BiH povećala stepen pravne sigurnosti u oblastima: prometa nekretnina i osnivanja, registracije poslovnih subjekata u pogledu ažuriranja i tačnosti, odnosno pouzdanja u javne registre, te rasterećenja sudova i organa uprave, putem preveniranja procesa i putem izvršnih notarskih isprava, koje imaju snagu pravomoćnih presuda.

Sve navedeno upućuje na zaključak da je ovu oblast potrebno dodatno reformirati u cilju poboljšanja kvalitete usluga dostupnih građanima i pravne sigurnosti FBiH. U skladu s tim, se osigurava i poštivanje člana 17. Evropske konvencije o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda, odnosno zabraniti ograničavanje dodijeljenih prava i sloboda. Stoga zakonska regulativa koja vraća sporne pravne djelatnosti u nadležnosti lica koja su kvalifikovana za vršenje istih, bez uspostavljanja monopola jedne djelatnosti, ima za cilj interes građana i kvalitet usluge.

### III – OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH ZAKONSKIH RJEŠENJA

Član 1. – sadrži izmjenju koja predviđa da akt o osnivanju subjekta upisa može biti notarski ili sudski ovjeren. Na ovaj način se ukida monopol dodijeljen notarskoj djelatnosti u obavljanju navedenog pravnog posla.

Članovi 2. - 14. – predložene izmjene i dopune ovih članova za cilj imaju implementaciju presude Ustavnog suda FBiH U-15/10. Predloženim izmjenama se ograničava monopolistički pravni položaj notarske djelatnosti, te stvara zakonska pretpostavka da kvalifikovana pravna stručna lica (notari, advokati, i/ili diplomirani

pravnicima zaposleni u subjektu upisa) mogu obavljati pravne poslove propisane ovim Zakonom. S obzirom da se nadležnost za naznačene pravne poslove proširuje, sa notarske i na druge djelatnosti, pravni akti obuhvaćeni ovim predložčlanovima mogu biti sudski ili notarski ovjereni.

Član 15. – sadrži odredbu o stupanju na snagu Zakona u roku od osam dana od dana objavljivanja u “Službenim novinama Federacije BiH”.

#### IV – FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog zakona nije potrebno osigurati dodatna finansijska sredstva u Budžetu Federacije BiH.